

焦作市中站区脱贫攻坚领导小组办公室文件

中区脱领办〔2019〕42号

中站区脱贫攻坚领导小组 关于印发《中站区脱贫攻坚“回头看” 工作方案》的通知

区脱贫攻坚领导小组成员单位：

《中站区脱贫攻坚“回头看”工作方案》已经区脱贫攻坚领导小组研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

中站区脱贫攻坚领导小组办公室

2019年12月3日

中站区脱贫攻坚“回头看”工作方案

为深入贯彻习近平总书记扶贫重要论述，认真落实国务院扶贫开发领导小组第八次会议精神，按照国务院扶贫办统一安排，区脱贫攻坚领导小组决定在全区开展脱贫攻坚“回头看”，全面梳理工作，认真总结经验，深刻检视问题，进一步提升工作质量，确保打赢打好脱贫攻坚战，现制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记扶贫重要论述，完善贫困治理体系、提升贫困治理能力，提高政治站位，强化责任担当，坚持问题导向和精准方略，以对党的事业和人民群众高度负责的态度梳理检视工作，认真总结经验，深入查找薄弱环节和存在问题，妥善予以解决，确保脱贫成效得到群众认可、经得起历史检验。

二、目标任务

对照《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》要求，按照省委、省政府脱贫攻坚重大决策部署和本地、本行业、本单位脱贫攻坚工作任务和职责要求，对脱贫攻坚战以来的工作进行全面“回头看”。主要是看脱贫攻坚工作安排部署是否全落实、无遗漏；看工作任务质量是否全达标、无差距；看存在问题是否

全整改、无反复。认真总结工作经验，系统梳理工作亮点、原创性特色性做法，总结典型案例、典型事件和典型人物，固化工作成果，把实践探索上升为理论指导；全面查验盘点目标任务完成情况，对标对表，高标准高质量实现我区脱贫攻坚各年度、各阶段工作目标，为脱贫攻坚全面收官、决战决胜奠定坚实基础；切实抓好抓实问题排查整改，注重排查真实性彻底性，提高整改针对性有效性，全面提升我区脱贫攻坚工作质量和水平。

三、基本原则

（一）统筹结合。把脱贫攻坚“回头看”和当前正在开展的“两不愁三保障”突出问题排查解决、建档立卡动态调整、“三个清零”行动、年度工作总结及今后工作谋划结合起来，利用好已有工作成果，防止“翻烧饼”；既要梳理总结工作经验，更要查验目标任务完成情况，重在检视整改问题，统筹谋划、协调推进，防止单打一、片面化。

（二）把握重点。以贫困村、贫困人口为重点对象，以“三落实”“三精准”“三保障”“四不摘”为重点内容，以全面检视整改问题、提升工作质量为根本目标，不空泛、不平推、不跑偏。

（三）从严从实。坚持严的要求、实的作风，较真碰硬，不图形式、不走过场，不虚妄、不隐瞒，排查务实、整改扎实、结果真实。

（四）各司其职。区委区政府、行业部门对各自“回头看”

工作负总责，主要领导亲自抓，分管领导重点抓，坚持工作作风以上率下和具体实施由下至上融合一致，保证各负其责，各司其职，有效落实。

四、工作重点

脱贫攻坚“回头看”以问题排查整改为重中之重，主要围绕以下三方面展开。

（一）“三落实”方面的情况。就责任落实、政策落实、工作落实相关情况进行梳理分析总结，查找整改问题。

1.责任落实。主要包括脱贫攻坚政治责任、党委政府主体责任、行业部门分工责任、驻村帮扶责任落实情况。

脱贫攻坚政治责任落实突出 5 个方面：一是检视持续深入学习贯彻习近平总书记扶贫重要论述和系列重要讲话精神情况，看对其核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求理解是否深刻、行动是否自觉、落实是否到位；二是检视从讲政治的高度谋划推动脱贫攻坚工作情况，看政治站位高不高、工作抓得紧不紧，有没有说起来重要干起来次要、抓一阵放一阵、松一时紧一时的现象；三是检视以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局情况，看统筹是否到位、推进是否有力，有没有发展不平衡、顾此失彼的问题；四是检视学习贯彻党中央脱贫攻坚决策部署情况，看有没有做到政策领会不走样，安排部署不走形，贯彻落实不棚架；五是检视工作作风改进情况，看是否咬定目标、一鼓作气，以严明纪律和优良作风保障脱贫攻坚向纵深发展，有没有松劲懈怠的思想和表

现。

党委政府主体责任落实突出 8 个方面：一是检视研究制定本地区脱贫攻坚总体部署情况，看脱贫攻坚政策措施完不完善，标准把握执行是否到位，计划安排是否真正落实；二是检视脱贫攻坚工作机制制定和落实情况，看中央和省关于脱贫攻坚“三年行动计划”规定的党委政府专题研究脱贫攻坚工作、各级书记遍访贫困对象等相关要求是否全面落实到位、效果如何；三是检视脱贫攻坚考核评估和督查巡查情况，看考核评估和督查巡查严不严、实不实、准不准；四是检视工作力量组织情况，看贫困地区领导干部是否保持稳定，扶贫工作队是否得到加强，扶贫力量整合是否有力到位，帮扶队伍是否稳定；五是检视扶贫资金投入和整合安排使用情况，看资金项目监督管理政策规定执行落实得怎么样，有没有明显和“隐性”违纪违规问题；六是检视坚持抓党建促脱贫情况，看基层党组织在带领群众脱贫致富方面还存在哪些短板弱项；七是检视扶贫干部培训和致富带头人培育情况，看培训培育有无统筹规划，任务完成得怎么样，效果如何，看关爱激励脱贫一线干部等相关工作和要求落实有哪些差距；八是检视巡视反馈问题整改情况，看是否对照 2018 年中央第一巡视组巡视发现的共性问题和巡视反馈意见，突出“两不愁三保障”方面问题切实抓好整改，看巡视反馈问题举一反三抓整改还有哪些差距。

行业部门分工责任突出 4 个方面：一是检视研究部署落实本

行业脱贫攻坚工作力度情况，看主要领导重视程度如何，分管领导主抓还存在哪些薄弱环节；二是检视工作谋划计划情况，看谋划计划是否实在合理，兑现情况如何；三是检视本行业本部门脱贫攻坚政策举措制定落实情况，看政策举措是否合理合规，接不接地气，落实效果如何；四是检视组织实施行业扶贫项目情况，看项目安排、实施是否合理合规，成效如何，还存在哪些问题。

驻村帮扶责任落实突出 6 个方面：一是检视驻村工作力量配置情况，看选派的帮扶人员得力不得力，驻村结对帮扶工作还存在哪些短板弱项；二是检视宣传贯彻脱贫攻坚各项方针政策、决策部署情况，看群众的知晓度、参与度、认可度如何；三是检视驻村帮扶基础工作落实情况，看帮扶人员参与脱贫计划规划拟定与贫困人口精准识别、精准退出等基础工作是否到位；四是检视抓重点扶贫工作落实情况，看帮扶人员对特色产业扶贫、劳务输出扶贫、易地扶贫搬迁、贫困户危房改造、教育扶贫、健康扶贫等重点扶贫工作在重视程度、积极推动、落地见效方面还有哪些差距；五是检视推动行业和专项扶贫政策措施落实到村到户情况，看落实及时不及时、到位不到位，在推动发展村级集体经济、协助管好用好村级集体收入方面还存在哪些问题；六是检视动员社会力量开展帮扶工作情况和帮扶责任人结对帮扶情况，看入户帮扶工作是否经常、有效。

2.政策落实。主要是对照各行业部门政策部署，排查政策措施落地见效情况。“两不愁三保障”相关政策落实结合“三保障”情

况进行排查；产业扶贫、就业扶贫、金融扶贫、光伏扶贫、生态扶贫、扶贫助残、交通扶贫、电网升级和网络扶贫、旅游扶贫、消费扶贫、综合保障脱贫等方面政策举措落实情况检视，总体上突出 4 个方面：一是相关政策目标规划和实施进度是否达到要求；二是政策落实是否降低或拔高标准；三是政策落实精准性、实效性是否达到预期；四是政策落实是否具有持续性，有无短期行为。

3.工作落实。对照脱贫攻坚各类计划方案进行梳理，突出 8 个方面：一是检视重大决策部署落实情况，看是否按计划、按质按量完成脱贫攻坚总目标任务，有没有打折扣、搞变通的问题；二是检视脱贫成果巩固提升情况，看在建立健全稳定脱贫长效机制方面还存在哪些问题；三是检视扶贫对象动态管理工作开展情况，看过程是否扎实、结果是否真实；四是检视扶贫项目实施情况，看安排是否合理，实施是否规范，验收是否严格，质量能否保证；五是检视扶贫资金和扶贫资产使用情况，看安排使用是否合理合规，监管是否到位；六是检视脱贫攻坚问题整改情况，看各项监督考核检查发现问题是否及时整改解决；七是检视扶贫干部作风和能力建设情况，看还存在哪些突出问题；八是检视扶贫扶志工作开展情况，看工作是否扎实有效，贫困人口内生动力激发得怎么样，有没有“等靠要”问题。

4.“四个不摘”。主要看贫困退出后脱贫攻坚成果巩固提升、特别是“四个不摘”贯彻落实情况，突出 4 个方面：一是检视摘

帽不摘责任情况，看脱贫摘帽后是否继续把脱贫攻坚放到重要位置来抓，党政正职是否保持稳定，各级扶贫干部是否坚守岗位；二是检视摘帽不摘政策情况，看脱贫摘帽后脱贫攻坚主要政策继续执行等情况；三是检视摘帽不摘帮扶情况，看脱贫摘帽后驻村工作队撤不撤，帮扶工作是否继续开展，贫困户脱贫后是否继续定期跟踪监测等；四是检视摘帽不摘监管情况，看脱贫摘帽后考核评估、督查巡查、审计等监督管理政策是否保持不变等。

（二）“三精准”方面的情况。对精准扶贫精准脱贫基本方略贯彻落实情况进行全面梳理，重点检视识别精准、帮扶精准、退出精准情况。

1.精准识别。突出 4 个方面：一是识别程序是否规范，“两公示一公告”等规定程序落实有无疏漏；二是识别标准把握和执行是否严格，有没有降低和拔高标准的问题；三是建档立卡系统信息数据是否真实完整、准确无误，是否做到账实相符、群众认可、上下左右衔接一致；四是返贫人口和新发生贫困人口纳入是否及时，是否做到应纳尽纳。

2.精准帮扶。突出 4 个方面：一是因村派人、因户施策、项目安排、资金使用是否精准；二是驻村工作队、第一书记、帮扶责任人帮扶工作是否扎实有效；三是行业和专项扶贫帮扶措施是否落实到户，产业扶贫、公益岗位等是否存在变相发钱发物，扶贫小额信贷、光伏扶贫管理等是否规范；四是社会力量、市区结对等帮扶工作组织推进是否有力。

3.精准退出。突出 4 个方面：一是贫困退出程序是否规范；二是贫困退出标准把握执行是否严格；三是贫困村退出后基础设施管护、公共服务是否存在滑坡现象；四是脱贫户是否存在因帮扶不实返贫问题，历年来贫困人口脱贫是否真实、稳定、可持续。

（三）“三保障”方面的情况。对全部农户“两不愁三保障”情况开展摸排梳理，重点检视义务教育、基本医疗、住房和饮水安全问题解决情况。

1.义务教育。突出 4 个方面：一是乡村义务教育薄弱学校改造、寄宿制学校建设、师资力量培育、学生营养改善计划等教育服务保障能力如何，是否存在薄弱环节；二是义务教育阶段贫困家庭学生是否存在失学辍学情况，是否采取针对性措施有效解决相关问题；三是贫困家庭学生教育资助政策落实是否及时到位；四是新纳入建档立卡贫困户是否能及时享受相关教育扶贫政策。

2.基本医疗。突出 7 个方面：一是区级医院、街道卫生服务中心、村级卫生室建设及医疗服务保障能力如何，运营管理存在什么问题；二是每千常住人口医疗卫生机构床位数、卫生技术人员数、执业（助理）医师数、注册护士数等方面是否达到全省县（市、区）平均水平，是否满足地方需求；三是基本医疗保险、大病保险、大病补充医疗保险、医疗救助等政策是否对贫困家庭全覆盖，符合参保条件的建档立卡贫困人口参保率是否达到 100%，建档立卡贫困人口家庭医生签约履约服务率是否达到 100%，服务质量是否达到要求，贫困村标准化卫生室达标率和

合格乡村医生覆盖率是否达到 100%，建档立卡贫困人口医疗费用(主要包括住院等医疗费用)实际报销比例是否达到 90%左右，建档立卡贫困人口区域内就诊率是否达到 90%，建档立卡贫困人口重大疾病患者救治率是否达到 95%以上等；四是贫困人口参加城乡居民基本医疗保险个人缴费财政补贴政策是否落实到位；五是农村贫困人口区域内定点医疗机构先诊疗后付费和“一站式”就医结算等相关政策是否落实到位；六是是否存在大病户或重病户享受大病保险等政策后，仍承担不起自负费用或导致基本生活没有保障等问题；七是新纳入建档立卡贫困户是否能及时享受相关医疗政策。

3.住房安全。对农村住房安全保障落实情况开展全面排查，重点检视危房改造和易地扶贫搬迁情况。

农村危房改造，突出 6 个方面：一是建档立卡贫困户住房安全性认定是否落实到位；二是 4 类重点对象存量危房改造清零任务进度是否按计划实施，建档立卡贫困户 C、D 级危房改造率是否达到 100%；三是改造方式是否合理合规，是否按政策要求针对不同建档立卡户实际情况安排原址重建或加固维修；四是危房改造面积控制、建新拆旧、补助发放和自筹负担等政策规定落实是否到位；五是危房改造质量是否达标；六是是否还存在危房住人问题。

4.安全饮水。突出 4 个方面：一是安全饮水工程、巩固提升建设项目、供水设施、水质净化措施等饮水安全保障能力如何，

计划规划的建设任务是否完成；二是是否存在水质不达标、检测报告不规范、检测不及时等问题；三是是否存水量不足、取水不方便等问题；四是是否存在季节性缺水问题并采取针对性措施予以解决。

五、方法步骤

（一）动员部署（12月5日前）。各责任单位制定工作方案，加强系统谋划和沟通协商，细化任务分工，统筹各方面资源，合理组织力量，分口分线推动落实。

（二）工作自查。各责任单位开展自查，采取办事处、村由下而上的办法，用一个月左右时间进行集中全面自查，排查问题清单于2019年12月25日前报区扶贫办。

（三）整改提升。分清轻重缓急，围绕直接影响目标任务实现、工作中需要进一步改进、需要长期逐步解决的三类困难和问题分类施策。能在年底前整改的，要立行立改；工作中需要进一步整改的，要在2020年上半年妥善予以解决；需要长期坚持的，要建立长效机制，分阶段逐步解决。“回头看”工作完成情况于2020年6月15日前报区扶贫办。

六、有关要求

（一）加强领导，统筹谋划。脱贫攻坚“回头看”是一项严肃的政治任务，是巩固提升脱贫攻坚成果的重要基础，是全面打赢脱贫攻坚战的关键环节，各单位要高度重视，将其摆到突出位置，加强组织领导，周密安排部署，强化责任意识，明确任务分

工。统筹用好脱贫人口“回头看”、“两不愁三保障”突出问题排查、边缘户和脱贫监测户摸底等工作成果，避免重复劳动，切实减轻基层负担。要在全面排查整改问题的基础上谋划明年工作，指导下步工作开展，科学统筹，取得实效。

（二）细化方案，扎实推进。各单位要结合实际，细化实化“回头看”工作方案，完善问题清单台账，明确整改措施、责任单位和整改时限。排查整改要自上而下设置内容，自下而上对照实施。上报问题要实事求是、具体详实，有实例有数据，要到事到人、到村到户，整改问题要扎实、全面、彻底，不留死角盲区。

（三）强化督导，促进落实。区脱贫攻坚领导小组办公室要加强对“回头看”工作的督导监管，拿出有效举措，督导任务落实、工作进度和排查整改实效。既要鼓励多找问题、找准问题，树立正确导向，建立激励机制，又要对落实不及时、排查不全面、整改不真实的进行通报批评。

（四）端正作风，确保质量。各单位要树牢目标意识和质量意识，持续发扬不怕吃苦、连续作战和焦裕禄同志“三股劲”精神，破除形式主义、官僚主义，杜绝闭门造车、弄虚作假，力戒对问题视而不见、遮遮掩掩、隐瞒不报，对整改大而化之、浮于表面。防止盲目乐观、过关闯关、松劲懈怠、消极厌战思想，全员投入抓落实，扣住根本抓排查，注重效果抓整改，攻坚克难抓提升，以高质量“回头看”促脱贫攻坚再上新台阶。

- 附件： 1. 办事处脱贫攻坚“回头看”排查问题清单
2. 行业部门脱贫攻坚“回头看”排查问题清单(脱贫攻坚领导小组成员单位)

附件 1

办事处脱贫攻坚“回头看”排查问题清单

单位:

日期:

| 排查内容 | 分项 | 问题类型 | 具体问题 | 问题数量 | 备注 |
|---------------|------|----------------------|------|------|----|
| “三落实” 方面情况 | 责任落实 | 政治责任落实不到位 | | | |
| | | 主体责任落实不到位 | | | |
| | | 帮扶责任落实不到位 | | | |
| | | 数量小计 | | | |
| | 政策落实 | 目标规划实施进度进展缓慢 | | | |
| | | 政策落实降低或拔高标准 | | | |
| | | 政策精准性实效性不佳 | | | |
| | | 政策落实缺乏持续性 | | | |
| | | 数量小计 | | | |
| | 工作落实 | 脱贫攻坚决策部署、目标任务贯彻落实不到位 | | | |
| | | 脱贫成果巩固提升不够到位 | | | |

| 排查内容 | 分项 | 问题类型 | 具体问题 | 问题数量 | 备注 |
|---------------|------------|----------------|------|------|----|
| “三落实” 方面情况 | 工作落实 | 扶贫对象动态管理工作不扎实 | | | |
| | | 扶贫项目组织实施不规范 | | | |
| | | 扶贫资金、资产使用监管不到位 | | | |
| | | 问题整改解决不及时、不到位 | | | |
| | | 扶贫干部能力作风建设不到位 | | | |
| | | 扶贫扶志成效不佳 | | | |
| | | 数量小计 | | | |
| | “四个 不摘” | 不摘责任落实有偏差 | | | |
| | | 不摘政策落实有偏差 | | | |
| | | 不摘帮扶落实有偏差 | | | |
| | | 不摘监管落实有偏差 | | | |
| | | 数量小计 | | | |

| 排查内容 | 分项 | 问题类型 | 具体问题 | 问题数量 | 备注 |
|---------------|------|-----------------------------|------|------|----|
| “三精准” 落实情况 | 识别精准 | 识别程序不规范 | | | |
| | | 识别标准把握和执行不严格 | | | |
| | | 建档立卡系统信息数据不准确 | | | |
| | | 贫困人口应纳未纳 | | | |
| | | 数量小计 | | | |
| | 帮扶精准 | 因村派人、因户施策、项目安排、 资金使用不够精准 | | | |
| | | 帮扶工作不扎实或成效不佳 | | | |
| | | 帮扶措施落实不到位、不规范 | | | |
| | | 数量小计 | | | |
| | 退出精准 | 贫困退出程序不规范 | | | |
| | | 贫困退出标准把握执行不严格 | | | |
| | | 退出村基础设施、公共服务滑坡 | | | |
| | | 贫困人口脱贫不稳定、不持续 | | | |
| | | 数量小计 | | | |

| 排查内容 | 分项 | 问题类型 | 具体问题 | 问题数量 | 备注 |
|---------------|------|----------------|------|------|----|
| “三保障” 落实情况 | 义务教育 | 教育服务保障能力薄弱 | | | |
| | | 失学辍学问题解决不到位 | | | |
| | | 教育资助政策落实不到位 | | | |
| | | 教育扶贫政策落实不及时 | | | |
| | | 数量小计 | | | |
| | 基本医疗 | 医疗服务保障能力水平不足 | | | |
| | | 医疗政策落实不到位 | | | |
| | | 大病、重病后基本生活没有保障 | | | |
| | | 医疗政策落实不及时 | | | |
| | | 数量小计 | | | |
| | 住房安全 | 危房改造落实不到位 | | | |
| | | 数量小计 | | | |

| 排查内容 | 分项 | 问题类型 | 具体问题 | 问题数量 | 备注 |
|-----------------|------|--------------|------|------|----|
| “三保障” 落实情况 | 饮水安全 | 饮水安全保障能力薄弱 | | | |
| | | 饮用水不安全 | | | |
| | | 饮水不便 | | | |
| | | 季节性缺水问题解决不到位 | | | |
| | | 数量小计 | | | |
| 脱贫攻坚“回头看”排查问题总数 | | | | | |

备注：问题排查不限于上述内容，要结合实际开展。

附件 2

行业部门脱贫攻坚“回头看”排查问题清单

(脱贫攻坚领导小组成员单位)

单位:

日期:

| 排查内容 | 分项 | 问题类型 | 具体问题 | 问题数量 | 备注 |
|-------------|------|---------------|------------|------|----|
| “三落实” 情况 | 责任落实 | 政治责任落实不到位 | (排查出的具体问题) | | |
| | | 分工责任落实不到位 | | | |
| | | 帮扶责任落实不到位 | | | |
| | | 数量小计 | | | |
| | 政策落实 | 目标规划和实施进度进展缓慢 | | | |
| | | 政策落实拔高或降低标准 | | | |
| | | 政策精准性实效性不佳 | | | |
| | | 政策落实缺乏持续性 | | | |
| | | 数量小计 | | | |
| | 工作落实 | 行业部门目标任务落实不到位 | | | |
| | | 扶贫项目组织实施不规范 | | | |

| 排查内容 | 分项 | 问题类型 | 具体问题 | 问题数量 | 备注 |
|-----------------|----------------------------|-----------------------------|------|------|----|
| “三落实” 情况 | 工作落实 | 扶贫资金和扶贫资产使用监管 不到位 | | | |
| | | 问题整改解决不及时、不到位 | | | |
| | | 数量小计 | | | |
| “三精准” 情况 | 驻村结对 帮扶精准 情况 | 因村派人、因户施策、项目安排、 资金使用不够精准 | | | |
| | | 帮扶工作不扎实或成效不佳 | | | |
| | | 帮扶措施落实不到位、不规范 | | | |
| | | 结对帮扶工作落实不到位 | | | |
| | | 数量小计 | | | |
| “三保障” 情况 | 本部门所 涉及的 “三保 障”政策 | 相关行业部门政策落实方面的 问题 | | | |
| 脱贫攻坚“回头看”排查问题总数 | | | | | |

备注：问题排查不限于上述内容，请结合行业部门所承担的任务和市县问题清填写。